GEMEENTE NAARDEN

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Naarden.

Nr. 70224
5 augustus 2015

Sanctiestrategie Drank- en horecawet

De burgemeester van de gemeente Naarden
besluit:
vast te stellen:
Sanctiestrategie Drank- en Horecawet

Inleiding

Sinds 1 januari 2013 zijn de gemeenten aan zet als het gaat om de uitvoering op het gebied van toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet (DHW). Per 1 januari 2014 is de wet op twee punten gewijzigd:

- De leeftijd waarop jongeren alcohol mogen kopen en in de openbare ruimte of op een voor het publiek toegankelijke plaats mogen gebruiken is verhoogd van 16 naar 18 jaar.
- De wettelijke verplichting tot vaststelling door de gemeenteraad van een Preventie- en handhavingsplan alcohol.

De vaststelling van het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Naarden 2014-2016 heeft plaatsgevonden in december 2014.

De burgemeester is het bevoegd bestuursorgaan met betrekking tot de DHW en eveneens voor het handhaven van het horeca-exploitatieregime zoals dat is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening Naarden 2013.

De burgemeester heeft ter uitvoering van deze bevoegdheid een sanctiestrategie vastgesteld. De sanctiestrategie bestaat uit dit document en de bijgevoegde stappen- en sanctietabel. De sanctiestrategie en het stappenplan is afgestemd met de gemeenten Muiden, Bussum Huizen en Hilversum. Op die manier wordt een zo uniform mogelijk beleid geformuleerd. Dit om de handhaafbaarheid (door de toezichthouders van Hilversum) te vergroten, alsmede om rechtsongelijkheid tussen gemeenten te voorkomen.

Met het vaststellen en het openbaar bekend maken van de sanctiestrategie is het voor iedereen duidelijk en kenbaar hoe de burgemeester de DHW en het horeca-exploitatiestelsel handhaaft. In het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Naarden 2014-2016 wordt eveneens ingegaan op de handhaving.

1. Handhavingsbevoegdheid

De wettelijke bevoegdheid (lees: beginselplicht) tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van belang zijn met name de artikelen 5:21 en 5:32.

In enkele bijzondere gevallen is de handhavingsbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Dat is het geval voor de Drank- en Horecawet en de APV. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregeldheden, etc.

2. Uitgangspunten handhavend optreden

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden, de zogenaamde beginselplicht tot handhaving. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling dit toelaten.

Daarnaast worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij aanpak van overtredingen wordt het stappenplan gevolgd. Het gaat er daarbij om hoeveel en welke stappen worden gezet, vóórdat de daadwerkelijke sanctie wordt opgelegd. Zie verder hoofdstuk 4.
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:

1. de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
2. de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
3. de houding en het gedrag van de overtreder, en;
4. de voorgeschiedenis, en;

5. het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel.

Het laatste wil zeggen dat die sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend.
De basis voor de bepaling van de sanctie is neergelegd in de bij deze beleidsnota behorende stappen- en sanctietabel. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken.

3. Overzicht in te zetten sancties op grond van de DHW en horeca-exploitatie
De Algemene wet bestuursrecht en andere wetten (waaronder DHW en APV) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze zijn:

• Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel ("Three strikes out", art. 19a DHW), winkels de bevoegdheid ontzeggen om zwak-alcoholische drank te verkopen, indien 3 maal binnen 12 maanden overtreding van de leeftijdsgrenzen is geconstateerd. De ontzegging kan door middel van bestuursdwang worden afgedwongen).
• Intrekken van de vergunning (ingevolge art. 31 DHW en/of art. 1:6 APV).
• Schorsen van de Drank- en Horecawetvergunning (art. 32 DHW).
• Ontzeggen van de toegang tot een ruimte indien in strijd met de DHW alcoholhoudende drank wordt verstrekt (art. 36 DHW).
• Opleggen van een bestuurlijke boete (art. 44a DHW).
• Opleggen van een last onder bestuursdwang, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens de gemeente ongedaan wordt gemaakt (art. 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder.
• Al dan niet tijdelijk sluiten van de inrichting op grond van APV (art. 2:30), DHW en/of art. 174 Gemeentewet.
• Opleggen van een last onder dwangsom, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortduring en herhaling moet worden voorkomen. De last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Awb).
• Bestuurlijke strafbeschikking: op grond van het Besluit OM-afdoening is een aantal feiten benoemd gerelateerd aan de APV, waarvoor een strafbeschikking kan worden opgelegd. Het gaat bijvoorbeeld om, ongeacht de leeftijd, het verbod om drank in bezit te hebben in door de gemeente aangewezen gebieden.

Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de DHW (alleen) strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal.

In het geval van horeca-exploitatie zijn eveneens het intrekken van de vergunning, het opleggen van een last onder bestuursdwang en last onder dwangsom mogelijk. Daarnaast is het in geval van gevaar voor de openbare orde en veiligheid voor de burgemeester mogelijk om tot tijdelijke sluiting van een horeca-inrichting op grond van de APV (art. 2:30) over te gaan.

In alle gevallen, met uitzondering van het strafrecht, is de burgemeester bevoegd tot opleggen van deze sancties. De bevoegdheid is gemandateerd aan het hoofd van de afdeling ROBM.

Bezwaar en beroep
Tegen alle bestuursrechtelijke maatregelen, die hierboven worden genoemd, staat bezwaar en beroep open. Indien de vergunninghouder bezwaar indient, schorst dit de werking van het genomen bestuursrechtelijke besluit niet. De vergunninghouder kan bij de Rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit betekent dat alle genomen besluiten van de burgemeester geschorst of vernietigd kunnen worden. Bij met name schorsen en intrekken van de vergunning, de "three strikes out", en het toepassen van bestuursdwang kan dit leiden tot schadeclaims, indien uit de rechtsbeschermingsprocedures volgt dat de besluiten onrechtmatig zijn genomen en ten uitvoer zijn gebracht.

4. Sanctiestrategie
In de bijlage is het stappenplan per mogelijke overtreding van de DHW en de APV opgenomen. In het stappenplan wordt artikelsgewijs aangegeven welke handhavingsacties er worden genomen na de eerste tot en met de vierde constatering van een bepaalde overtreding. Bij de eerste constatering volgt er doorgaans een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelmogelijkheid. Alleen indien er sprake is van overtreding van artikel 20, lid 1 van de DHW volgt bij de eerste overtreding direct een bestuurlijke boete. Dit artikel betreft het verbod om aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt alcohol te schenken.

Ook komt het voor dat bij de eerste overtreding een proces verbaal wordt uitgeschreven. Dit betreft de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de DHW. Te denken valt dan aan artikel 20, lid 6 van de wet (verbod dienst te doen in een slijterij- of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen). Er wordt eveneens proces verbaal opgemaakt als artikel 21 van de DHW wordt overtreden (het verstrekken van alcoholhoudende drank, terwijl het vermoeden bestaat dat daardoor de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid wordt verstoord).

Bij de tweede constatering wordt een dwangsom, of indien artikel 44a van de DHW van toepassing is, een bestuurlijke boete opgelegd. Indien sprake is van een tweede overtreding van artikel 20, lid 1, lid 5 of lid 6 kan de vergunning worden geschorst. Bij een tweede overtreding van artikel 21 kan de vergunning eveneens worden geschorst.

Indien sprake is van een derde overtreding wordt voor de overtredingen die vallen onder de werking van artikel 44a DHW een bestuurlijke boete opgelegd. In alle andere gevallen bestaat de sanctie uit het opleggen van een last onder dwangsom, het schorsen van de vergunning of het intrekken van de vergunning.

Bij de vierde constatering dat de wet wordt overtreden kan schorsing van de vergunning plaatsvinden of kan de vergunning worden ingetrokken.

Tot slot moet worden opgemerkt dat van de hierboven omschreven werkwijze kan worden afgeweken indien sprake is van een spoedeisend belang. Denk daarbij aan situaties dat de openbare orde, de gezondheid, en zedelijkheid in gevaar dreigen te komen. In dat geval wordt niet gewaarschuwd maar direct opgetreden.

5. Handhaving terrasexploitatie en sluitingstijden (Algemene Plaatselijke Verordening)
Art. 2:28 Exploitatie openbare inrichting

Als er sprake is van exploitatie zonder vergunning, wordt een (voornemen tot) last onder dwangsom opgelegd die is gericht op het staken van de exploitatie of verwijderen van het terras. De last kan niet inhouden het gelasten tot aanvragen van een vergunning. Op grond van de jurisprudentie is dat niet toegestaan. Doel is echter wel de exploitatie te legaliseren en vanaf het moment dat ontvankelijke aanvragen zijn ingediend wordt exploitatie in principe toegestaan. De begunstigingstermijn wordt hier op afgestemd.

Indien de exploitatie of het terras niet gelegaliseerd kan worden, ligt een last onder bestuursdwang meer in de rede. Deze kan inhouden het verwijderen van het terras of het sluiten van het horecabedrijf. Wordt hieraan geen gevolg gegeven dan doet de burgemeester dat, waarbij de kosten van sluiting en opslag op het bedrijf worden verhaald.

De hoogte en frequentie van de dwangsom moeten proportioneel zijn en wordt onder andere bepaald op basis van het economisch genoten voordeel en de ernst van de situatie.

Artikel 2:28 Overtreding van voorschriften exploitatievergunning

Er kunnen in de vergunning(en) specifieke voorwaarden ten aanzien van het horecabedrijf en het terras worden opgenomen (art. 1:4 APV). Het horecabedrijf wordt geëxploiteerd met in achtneming van deze voorschriften. Overtreding daarvan is niet toegestaan (art. 1:4, tweede lid APV). Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het overschrijden van de vergunde afmetingen van het terras of het verstrekken van eet- en drinkwaren aan publiek buiten het terras.

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd/ tijdelijke sluiting
De burgemeester kan op grond van artikel 2:30 van de APV, in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden, voor een of meer horecabedrijven tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen. In dat geval is direct handhavend optreden tegen overtreding van dit bevel gewenst. Bij overtreding van het bevel zal proces-verbaal worden opgemaakt, waarna tevens door middel van spoedbestuursdwang de zaak direct (indien mogelijk) dan wel de dag erna wordt verzegeld en gesloten. Dat geldt ook indien bezoekers aanwezig zijn (art. 2:31 APV).

Overig
Voor zover overtredingen van de DHW, APV, of bij of krachtens de DHW en APV gestelde regels hierboven niet eerder zijn genoemd, zal voor die overtredingen per geval de sanctiestrategie worden bepaald. Daarbij wordt afgewogen of de sanctie in de eerste stap van handhaving op herstel (last onder dwangsom, last onder bestuursdwang) dan wel punitief van aard (bestuurlijke boete) moet zijn.

Inwerkingtreding
Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
Naarden, .. juli 2015

De burgemeester van Naarden

Mw. Dr. J.J. Sylvester

Bijlage Stappenplan

Object gericht toezicht	**Overtreding van artikel**	**Korte omschrijving**	**DRANK- EN HORECAWET** **Actie na 1e *) constatering**	**Actie na 2e *) constatering**	**Actie na 3e *) constatering**	**Actie na 4e *) constatering**	Opmerking *) Tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid. In dergelijk geval wordt gekozen voor bestuursdwang;
1. Zonder vergunning Drank- en Horecawet	Artikel 3	Zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen (maar wel is aangevraagd)	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn (Exploitatie dient uiterlijk binnen 48 uur te zijn gestaakt.)	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW.
	Artikel 3	Het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen terwijl vergunning niet is aangevraagd, is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling gesteld.	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		
2. In strijd met Drank- en Horecawet	Artikel 4, eerste lid	Niet voldoen aan regels gesteld in de paracommerciële verordening	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid bieden van één week.	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor vier weken		
	Artikel 4, vijfde lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke Waarschuwing Begunstigingstermijn één week	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	
	Artikel 8	Niet voldoen aan eisen aan leidinggevenden als bedoeld in of krachtens dit artikel	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid bieden van één dag	Schorsen vergunning voor één week.	Schorsen vergunning Voor 2 weken	Intrekken van de vergunning	Bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub b.
	Artikel 9, derde lid	Aanwezigheid registratie barvrijwilligers	Schriftelijke Waarschuwing herstelmogelijkheid van één dag	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		
	Artikel 9, vierde lid	Aanwezigheid bestuursreglement	Mondelinge waarschuwing /herstelmogelijkheid	Schriftelijke Waarschuwing / herstelmogelijkheid 2 weken	Bestuurlijke boete	schorsen vergunning voor twee weken.	
	Artikel 12, eerste lid	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras.	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor max. 12 weken		Definitieve aanschrijving vergunning intrekken
	Artikel 12, tweede lid	Verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid 1 dag	Bestuurlijke boete	schorsen vergunning voor max. 12 weken		
	Artikel 13, eerste lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Zie opmerking artikel 16 en 20

	Artikel 13, tweede lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant om te proeven	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Zie opmerking artikel 16 en 20
	Artikel 14, eerste lid	Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij	Schriftelijke Waarschuwing	Dwangsomprocedure	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Zie ook Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	Artikel 14, tweede lid	Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	Vergunning schorsen voor twee weken	vergunning schorsen voor max. 12 weken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	Artikel 15, eerste lid	Verboden bedrijfsactitiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via de horecalokaliteit	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	Vergunning schorsen voor max. twaalf weken		
	Artikel 15, tweede lid	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringsruimte	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	Vergunning schorsen voor max. twaalf weken		
	Artikel 16	Automatenverkoop alcoholhoudende drank	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	opleggen last onder dwangsom.	Intrekken van de vergunning	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd.
	Artikel 17	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete	opleggen last onder dwangsom.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 18, eerste lid	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in de in lid 2 genoemde locaties	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	opleggen last onder dwangsom.		
	Artikel 18, derde lid	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	opleggen last onder dwangsom.		
	Artikel 19, eerste lid	Verbod illegale bestelservice sterkedrank	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	opleggen last onder dwangsom.		
	Artikel 19, tweede lid	Verbod illegale bestelservice zwakalcoholhoudende drank	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Dwangsomprocedure	opleggen last onder dwangsom.		
Vergunningplichtig	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor max. 12 weken	Vergunning intrekken		
Niet vergunningplichtig	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Derde overtreding binnen 12 maanden? Dan op basis van artikel 19a de bevoegdheid om zwakalcoholhoudende drank te verkopen voor 12 weken ontzeggen.		Een locatie als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a (niet vergunningplichtig) welke in een periode van 12 maanden 3 maal artikel 12, eerste lid, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegd zwakalcoholhoudende drank te verkopen. (artikel 19a)
Evenemen-	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	ontheffing art. 35 DHW intrekken.	gedurende één	Indien en voor zover sprake is van herhaal-

ten e.a.		niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt *)				jaar geen ontheffing meer te verlenen	de overtreding kan de burgemeester besluiten gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen c.q. ontheffing in te trekken.
	Artikel 20, tweede lid	Verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid van een bezoeker van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder .	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken vergunning	
	Artikel 20, vierde lid	duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden.	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Schorsen van de vergunning voor één week	Intrekken vergunning	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
	Artikel 20, vijfde lid	Aanwezigheid toelaten van een persoon in een slijtlokaliteit, of horecalokaliteit of op een terras, in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	Schriftelijke Waarschuwing	vergunning schorsen voor max. 12 weken	vergunning intrekken		Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een procesverbaal
	Artikel 20, zesde lid	Verbod dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	Proces verbaal	vergunning schorsen (vier weken).	Intrekken vergunning		Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een procesverbaal
	Artikel 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Proces verbaal	Intrekken vergunning **)			Artikel 31, eerste lid onder c (imperatieve intrekkingsgrond van de DHW-vergunning) **) Indien vergunning niet ingetrokken kan worden, dan een last onder dwangsom
	Artikel 22, eerste lid	Alcoholverbod bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimten langs de autosnelweg die geen horecabedrijf zijn	Schriftelijke Waarschuwing	Dwangsomprocedure			
	Artikel 24, eerste lid, onder a	Leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld is niet aanwezig	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 24, eerste lid, onder b	Een persoon wiens bijschrijving op grond van art. 30a, eerste lid is gevraagd, mits (....)	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 24, tweede lid, onder a en c	Geen leidinggevende die vermeld is op vergunning of aanhangsel of barvrijwilliger aanwezig	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 24, tweede lid, onder b	Een persoon wiens bijschrijving op grond van art. 30a, eerste lid is gevraagd, mits (....)	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 24, derde lid	Personen <16 jaar slijten of tappen.	Schriftelijke Waarschuwing en arbeidsinspectie in kennis stellen	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
	Artikel 25, eerste lid, onder a	In die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij (....)	Schriftelijke Waarschuwing	Dwangsomprocedure	Bestuursdwang		
	Artikel 25, eerste lid, onder b	In de voor publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende	Schriftelijke Waarschuwing	Dwangsomprocedure	Bestuursdwang		

	drank in voorraad te hebben, tenzij (….)					
Artikel 25, tweede lid	Toelaten dat alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte wordt genuttigd, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf (uitzondering > bedoeld in artikel 13, tweede lid)	Schriftelijke waarschuwing/	Dwangsomprocedure	Bestuursdwang		Uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid.
Artikel 29, derde lid	Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting	Schriftelijke Waarschuwing	Dwangsomprocedure	Vergunning schorsen voor twee weken.		
Artikel 30	Geen (tijdige) melding van verandering van de inrichting indien deze niet meer voldoet aan omschrijving in vergunning	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor vier weken		Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend, indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan. Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d.
Artikel 30a, eerste lid	Geen melding van een nieuwe leidinggevende of geen melding dat de aantekening dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of exploitatie doorgehaald moet worden	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor één week		Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d
Artikel 30a, vijfde lid	Weigering de wijziging van het aanhangsel	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsomprocedure			
Artikel 31, eerste lid, sub a	Onjuiste of onvolledige verstrekte gegevens	Vergunning intrekken				De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub a
Artikel 31, eerste lid, sub b	Niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens artt. 8 en 10 geldende eisen	Vergunning intrekken				De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub b
Artikel 31, eerste lid, sub c	De vergunning levert gevaar op voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Vergunning intrekken				De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub c
Artikel 31, eerste lid, sub d	De vergunninghouder heeft geen melding gedaan (art. 30 en 30a, eerste lid)	Vergunning intrekken				De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub d
Artikel 31, derde lid, sub a	Er is sprake van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	Vergunning intrekken				De bevoegdheid om de vergunning in te trekken is gelegen in artikel 31, derde lid, sub a. Alvorens de vergunning daadwerkelijk in te trekken kan om een Bibob advies gevraagd worden.
Artikel 31, derde lid onder b	Het bijschrijven van een nieuwe leidinggevende in een periode van twee jaar ten minste drie maal op grond van artikel 30a, eerste lid om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij een vergunning is geweigerd op grond van art. 30a, vijfde lid	Vergunning intrekken				
Artikel 35, tweede lid	Overtreding van voorschriften gesteld aan ontheffing	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	gedurende één jaar geen ontheffing	Aangezien in beginsel- ontheffingen worden verleend aan horecaondernemers, waarbij aan deze ondernemers jaarlijks

					meer te verlenen	meerdere ontheffingen kunnen worden verleend, worden overtredingen ieder jaar (v.a. 1 januari) cumulatief geteld met de daaraan gekoppelde actie.
Artikel 35, vierde lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete	gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen		Aangezien in beginsel ontheffingen worden verleend aan horecaondernemers, waarbij aan deze ondernemers jaarlijks meerdere ontheffingen kunnen worden verleend, worden overtredingen ieder jaar (v.a. 1 januari) cumulatief geteld met de daaraan gekoppelde actie.
Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	Vergunning intrekken				Artikel 31, eerste lid onder a imperatieve intrekkingsgrond

Tenzij anders vermeld kan zowel een bestuurlijke boete als een proces verbaal worden opgemaakt. Het opmaken van een proces verbaal dient in overleg met de OvJ te gebeuren.

Sanctie	**Grondslag**	**Toepassen mogelijk bij overtreding van artikel**
Intrekkenvergunning/ ontheffing en/of schorsing	Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekkingsgronden. Artikel 32 schorsing.	Alles behalve 3, 9 vijfde lid,17, 18, 19, 22, 25 en 45
Bestuurlijke boete	O.b.v. artikel 44a, eerste lid Drank- en Horecawet.	De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde. (artikel 44a lid 1)
Dwangsom/bestuursdwang	O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet.	Alles behalve 9 vijfde lid, 20 zesde en zevende lid, 21, 22 tweede lid en 45
Strafrecht	Wet economische delicten en Richtlijn strafvordering. Voor art 45 commune strafrecht.	Alles behalve 9 vijfde lid en 29
Three strikes out	O.b.v. artikel 19a Drank- en Horecawet.	artikel 20 eerste en tweede lid

Stappenplan Verordening Drank- en Horecawet Naarden 2014

			Verordening Drank- en Horecawet Naarden 2014				
Object gericht toezicht	**Overtreding van artikel**	**Korte omschrijving**	**Actie na 1e constatering**	**Actie na 2e constatering**	**Actie na 3e constatering**	**Actie na 4e constatering**	**Opmerking**
	Artikel 6	Buiten schenktijden verstrekken (zonder ontheffing)	Schriftelijke Waarschuwing	Geldboete 2e categorie		Bestuurlijke boete	
	Artikel 7	Buiten schenktijden verstrekken zonder ontheffing (paracommerciële instellingen)	Schriftelijke Waarschuwing	Geldboete 2e categorie		Bestuurlijke boete	
	Artikel 9	Verstrekken van alcoholhoudende drank zonder ontheffing (privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden)	Schriftelijke Waarschuwing	Geldboete 2e categorie		Bestuurlijke boete	
	Artikel 10	Verbod verstrekken van sterke drank in paracommerciële instellingen met jeugdleden	Schriftelijke Waarschuwing	Geldboete 2e categorie		Bestuurlijke boete	

Dwangsom/bestuursdwang	O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet.	Alles behalve 9 vijfde lid, 20 zesde en zevende lid, 21, 22 tweede lid en 45
Strafrecht	Wet economische delicten en Richtlijn strafvordering. Voor art 45 commune strafrecht.	Alles behalve 9 vijfde lid en 29
Threestrikes out	O.b.v. artikel 19a Drank- en Horecawet.	artikel 20 eerste en tweede lid